*PROJEKT*

**Wieloletni program współpracy Miasta Opola**

**z organizacjami pozarządowymi**

**oraz innymi uprawnionymi podmiotami**

**na lata 2016-2018**

**„*Połączenie sił to początek, pozostanie razem to postęp, wspólna praca to sukces”***

*(Henry Ford)*

***W*** *trosce o interes wspólny, rozwój i wzrost potencjału lokalnej społeczności oraz wzmacnianie społeczeństwa obywatelskiego, opartego na zasadach dialogu, partnerstwa i ważności każdej jednostki go tworzącej, przedstawiamy Wieloletni program współpracy Miasta Opola z organizacjami pozarządowymi oraz innymi uprawnionymi podmiotami na lata 2016 - 2018.*

***N****iniejszy dokument powstał we współpracy przedstawicieli organizacji pozarządowych i władz Miasta Opola, po uwzględnieniu opinii różnorodnych środowisk oraz doświadczeń z dotychczasowej współpracy.*

***P****rogram ustala cele, formy i priorytety współpracy, których realizacja sprzyja zaangażowaniu organizacji w działania na rzecz mieszkańców miasta Opola. Stanowi on strategię rozwoju współpracy na najbliższe lata, budującej przyjazną przestrzeń  dla rozwoju aktywnej społeczności lokalnej.*

***A****pelujemy do wszystkich, którzy dla dobra wspólnego będą ten program realizowali, aby czynili to dbając o zachowanie przywołanych w nim zasad i standardów.*

**Rozdział 1**

**Działalność organizacji pozarządowych w Opolu**

Analiza działalności organizacji pozarządowych w Opolu i współpracy tych organizacji z władzami Miasta stanowi załącznik do Programu. Analizie poddano wyłącznie organizacje mające swoją siedzibę w Opolu. Dane uzyskano na podstawie corocznych sprawozdań z realizacji rocznych programów współpracy, ankiet opracowanych na potrzeby niniejszej analizy, ewidencji stowarzyszeń i fundacji prowadzonych przez Prezydenta Miasta Opola jako organu nadzoru zgodnie z ustawą z dnia 7 kwietnia 1989r. Prawo o stowarzyszeniach (Dz. U. z 2015 r. poz. 1393 z późn. zm.) oraz ustawą z dnia 6 kwietnia 1984r. o fundacjach (Dz. U. z 1991r. Nr 46, poz. 203 z późn. zm.), prowadzonych w Urzędzie Miasta Opola spotkań i konsultacji. Analiza sygnalizuje problemy, których rozwiązanie należeć będzie do działań priorytetowych w ramach prowadzonej współpracy pomiędzy władzami Miasta Opola a organizacjami pozarządowymi w latach obowiązywania Programu. Rozwiązanie istniejących problemów powinno przyczynić się do zwiększenia potencjału opolskich organizacji pozarządowych i poprawy ich konkurencyjności na rynku krajowym i międzynarodowym.

Do problemów, które mają niekorzystny wpływ na rozwój i samodzielność organizacji pozarządowych należy m.in. brak wkładów własnych do projektów, słaba umiejętność pisania wniosków aplikacyjnych, a także zarządzania projektami i rozliczania ich oraz problemy związane z prowadzeniem księgowości, jak i sporządzania sprawozdań. Ponadto organizacje wskazały na słabe strony współpracy z władzami miasta Opola, które mają istotny wpływ na rozwój ich potencjału.

Prace nad analizą prowadzone były na trzech poziomach: administracyjnym, doradczym, z wykorzystaniem potencjału Opolskiej Rady Działalności Pożytku Publicznego oraz konsultacyjnym, z wykorzystaniem takich instrumentów jak internet, spotkania z mieszkańcami Opola oraz z organizacjami.

Na podstawie prowadzonej przez Prezydenta Miasta Opola ewidencji stowarzyszeń i fundacji zaobserwowano rozwój społeczeństwa obywatelskiego, szczególnie po 1989 r., kiedy to aktywność społeczna znacznie wzrosła. Na dzień 30 grudnia 2015r. w Ewidencji prowadzonej przez Prezydenta Miasta Opola zarejestrowanych było 485 stowarzyszeń posiadających osobowość prawną, 41 stowarzyszeń zwykłych, 34 stowarzyszenia kultury fizycznej, 39 uczniowskich klubów sportowych oraz 93 fundacje. Część organizacji uzyskała status organizacji pożytku publicznego, w przypadku fundacji jest to aż 25%, w przypadku stowarzyszeń 9%.

Organizacje pozarządowe mające swoją siedzibę w Opolu działają głównie w pięciu obszarach: kultura i sztuka; sport, turystyka i rekreacja; pomoc społeczna i ochrona zdrowia; edukacja i wychowanie oraz organizacje zawodowe i naukowe.

Urząd Miasta Opola w wielu obszarach dotuje działalność organizacji pozarządowych. Od początku funkcjonowania ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tj. Dz. U. z 2014 r., poz. 1118 z późn. zm.) władze Miasta Opola z każdym rokiem przeznaczają coraz większe środki na realizację zleconych zadań pożytku publicznego.

Przeprowadzona analiza działalności organizacji pozarządowych w Opolu i współpracy tych organizacji z władzami Miasta stanowi główne źródło wiedzy w zakresie diagnozowania potrzeb organizacji oraz ustalania priorytetów współpracy, która powinna uwzględniać różne aspekty funkcjonowania organizacji i odbywać się na możliwie najwyższym poziomie.

**Rozdział 2**

**Postanowienia ogólne**

1. Ilekroć w niniejszym Programie jest mowa o:
   1. **ustawie** - należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2014 r., poz. 1118 z późn. zm.);
   2. **inicjatywie lokalnej** – należy przez to rozumieć inicjatywę lokalną w rozumieniu art. 19b – 19h ustawy;
   3. **klubie sportowym** – należy przez to rozumieć uczniowskie kluby sportowe oraz kluby sportowe będące osobami prawnymi, które nie działają w celu osiągnięcia zysku oraz przeznaczają całość dochodu na realizację celów statutowych oraz nie przeznaczają zysku do podziału między swoich udziałowców, akcjonariuszy i pracowników;
   4. **konkursie** - należy przez to rozumieć otwarty konkurs ofert na realizację zadań publicznych, o którym mowa w art. 11 ust. 2 ustawy;
   5. **Mieście** - należy przez to rozumieć Miasto Opole;
   6. **organizacjach** - należy przez to rozumieć organizacje pozarządowe i podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy;
   7. **Prezydencie** - należy przez to rozumieć Prezydenta Miasta Opola;
   8. **Programie** - należy przez to rozumieć Wieloletni program współpracy Miasta Opola z organizacjami pozarządowymi i innymi uprawnionymi podmiotami na lata 2016-2018;
   9. **rocznym Programie** - należy przez to rozumieć jednoroczny Program współpracy Miasta Opola z organizacjami pozarządowymi i innymi uprawnionymi podmiotami.
2. Współpraca Miasta z organizacjami odbywa się na zasadach:
   1. **pomocniczości** (subsydiarności) - Miasto dąży w miarę możliwości do systematycznego poszerzania zakresu zadań zlecanych organizacjom oraz wspiera działania organizacji w zakresie niezbędnym dla efektywnej realizacji zadań publicznych na rzecz mieszkańców Opola;
   2. **suwerenności stron** - gwarancja zachowania niezależności Miasta i organizacji, ich równość i autonomia w granicach przyznanych przez obowiązujące prawo. Strony mają prawo do niezależności i odrębności w samodzielnym definiowaniu i poszukiwaniu sposobów rozwiązywania problemów i realizacji zadań;
   3. **partnerstwa** - podstawą podejmowanych działań związanych z definiowaniem i rozwiązywaniem problemów społecznych, wykonywaniem zadań publicznych oraz pozostałych procesów związanych z funkcjonowaniem organizacji jest współpraca Miasta i organizacji oparta na wzajemnym szacunku i uznaniu równorzędności stron;
   4. **efektywności** - określenie przez Miasto i organizacje należytego sposobu osiągania zakładanych celów i konieczności ich realizacji oraz dążenie do osiągania jak najlepszych efektów w zakresie wzajemnej współpracy oraz optymalizacji kosztów z tym związanych;
   5. **uczciwej konkurencji** - wszystkie podejmowane przez Miasto oraz organizacje działania przy realizacji zadań publicznych w obszarze pożytku publicznego powinny opierać się na równych dla stron i obiektywnych kryteriach, zasadach oraz w sposób nie budzący wątpliwości, co do przejrzystości działań i procedur;
   6. **jawności** - zachowanie przejrzystości i jawności w podejmowanych działaniach oraz przekazywanie pełnej i prawdziwej informacji o działaniach, które są istotne z punktu widzenia wspólnej realizacji zadań publicznych na rzecz Miasta i jego mieszkańców;
   7. **równości szans** - strony dbają o włączanie na równych prawach w realizację zadań publicznych grup mniejszościowych i dyskryminowanych.

**Rozdział 3**

**Cele programu**

1. Celem głównym Programu jest rozwój współpracy Miasta i organizacji w podejmowaniu wspólnych działań na rzecz definiowania i zaspokajania lokalnych potrzeb mieszkańców z wzajemnym poszanowaniem obowiązujących praw.
2. Celami szczegółowymi Programu są:
3. realizacja zadań w obszarze pożytku publicznego;
4. zwiększenie skuteczności działań podejmowanych w kierunku zaspokajania potrzeb społeczności lokalnych;
5. aktywizacja mieszkańców (członków społeczności lokalnej);
6. wsparcie organizacyjne i infrastrukturalne organizacji pozarządowych;
7. rozwój dialogu obywatelskiego;
8. kształtowanie w świadomości społecznej poczucia odpowiedzialności za wspólnotę lokalną;
9. upowszechnianie dobrych praktyk w zakresie współpracy międzysektorowej;
10. ochrona zdrowia i promocja właściwych zachowań zdrowotnych;
11. aktywizacja osób z niepełnosprawnością;
12. rozwój działalności wolontariackiej;
13. wsparcie działalności społeczno-kulturalnej prowadzonej przez organizacje pozarządowe w mieście Opolu;
14. edukacja w zakresie mechanizmów współpracy administracji publicznej i organizacji pozarządowych;
15. upowszechnianie kultury fizycznej i tworzenie warunków sprzyjających rozwojowi sportu w Mieście, w szczególności klubów sportowych;
16. rozwój ekonomii społecznej w mieście Opolu;
17. profesjonalizacja i intensyfikacja współpracy pomiędzy organizacjami pozarządowymi;
18. wspieranie samoorganizacji społecznej i różnorodnych form samopomocy;
19. promocja idei współpracy organizacji pozarządowych ze środowiskiem naukowym i sektorem biznesu.

**Rozdział 4**

**Zakres przedmiotowy i okres realizacji programu**

1. 1. Zakres przedmiotowy niniejszego Programu obejmuje wspólną realizację zadań publicznych, w szczególności zadań pożytku publicznego oraz zadań własnych Miasta.

2. Realizacja Programu powinna uwzględniać założenia Strategii Rozwoju Opola w latach 2012 - 2020 oraz programów sektorowych przyjętych przez Radę Miasta Opola, a w szczególności:

1. Programu „Opolska Rodzina” na lata 2014-2018;
2. Miejskiego Programu Przeciwdziałania Narkomanii na lata 2016- 2020;
3. Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 2016;
4. Miejskiego Programu Działań na Rzecz Osób Niepełnosprawnych w Mieście Opolu na lata 2016-2020;
5. Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Miasta Opola na lata 2016-2020;
6. Programu Wspierania Rodziny i Rozwoju Pieczy Zastępczej w Opolu na lata 2016 – 2020;
7. Programu zapobiegania nadwadze i otyłości oraz niedożywieniu u dzieci w wieku   wczesnoszkolnym pn. „ABC zdrowego odżywiania" na lata 2011 – 2016;
8. Programu profilaktyczno - edukacyjnego pn. „Badaj swoje piersi”;
9. Programu zapobiegania próchnicy i chorobom dziąseł u dzieci w wieku przedszkolnym pn. ,,Biały ząbek" na lata 2011 – 2016;
10. Programu profilaktyki i wczesnego wykrywania osteoporozy – badania densytometryczne na lata 2012 – 2016;
11. Programu profilaktyki zakażeń wirusem brodawczaka ludzkiego (HPV);
12. Programu profilaktyki zakażeń pneumokokowych;
13. Koncepcji rozwoju sportu na lata 2014-2018.
14. Program będzie realizowany w latach 2016 -2018.

**Rozdział 5**  
**Formy współpracy oraz sposoby realizacji Programu**

1. 1. Współpraca Miasta z organizacjami odbywać się będzie w formie finansowej i pozafinansowej.
2. Współpraca finansowa może odbywać się w następujący sposób:
   1. powierzanie lub wspieranie realizacji zadań publicznych, wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji w ramach umów jednorocznych i wieloletnich;
   2. zlecanie realizacji zadań publicznych organizacjom (operator projektu), które zlecą wykonanie całości tego zadania realizatorom projektów, na zasadach i w trybie określonym w ofercie konkursowej oraz w umowie z operatorem projektu (regranting);
   3. udzielanie organizacjom dotacji na zadania inne niż określone w ustawie zgodnie z art. 221 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2013, poz. 885 z późn. zm.);
   4. oddanie w najem należących do Miasta lokali użytkowych organizacjom na cel prowadzonej przez nie działalności pożytku publicznego, zgodnie z obowiązującymi przepisami;
   5. współpraca w realizacji zadań na rzecz mieszkańców Opola finansowanych ze źródeł zewnętrznych, polegająca na finansowym udziale we wnoszeniu przez organizację wkładu własnego do realizowanego projektu;
   6. zakup usług w trybie zamówień publicznych nie wchodzących w zakres zadań pożytku publicznego oraz zadań własnych Miasta z wykorzystaniem klauzul społecznych w zamówieniach publicznych;
   7. współpraca na podstawie umów partnerskich i publiczno – prywatnych z organizacjami pozarządowymi, w celu wspólnej realizacji zadań.
3. Współpraca pozafinansowa może odbywać się w szczególności w następujący sposób:
   1. współpraca z Opolską Radą Działalności Pożytku Publicznego;
   2. wzajemne i wszechstronne informowanie się o kierunkach podejmowanych i realizowanych działań;
   3. konsultowanie z organizacjami pozarządowymi projektów aktów normatywnych, w szczególności w dziedzinach dotyczących ich działalności statutowej;
   4. tworzenie wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym;
   5. popularyzowanie działalności organizacji;
   6. udzielanie organizacjom wsparcia organizacyjnego, merytorycznego, szkoleniowego;
   7. wsparcie organizacji w pozyskiwaniu partnerów do współpracy;
   8. obejmowanie patronatem honorowym Prezydenta inicjatyw podejmowanych przez organizacje;
   9. umowy o wykonanie inicjatywy lokalnej z organizacjami pozarządowymi na zasadach określonych w ustawie;
   10. przekazywanie organizacjom pozarządowym materiałów promocyjnych na zasadach obowiązujących w Urzędzie Miasta Opola;
   11. organizacja szkoleń, konferencji, warsztatów, seminariów, wyjazdów studyjnych z udziałem organizacji pozarządowych;
   12. współorganizacja przedsięwzięć z organizacjami pozarządowymi na rzecz mieszkańców Miasta Opola;
   13. udostępnianie pomieszczeń i sprzętu na działania podejmowane przez organizacje pozarządowe (w miarę możliwości organizacyjnych).
4. Corocznie w trybie określonym w ustawie i w ramach ustaleń Programu Rada Miasta Opola uchwala roczny Program współpracy Miasta Opola z organizacjami pozarządowymi i innymi uprawnionymi podmiotami na dany rok budżetowy.
5. Umowy o dotację na realizację zadań ujętych w rocznych programach zawierane będą w trybie jednorocznym albo wieloletnim, na okres nie dłuższy niż okres obowiązywania Programu.

**Rozdział 6**

**Priorytety programu i wysokość środków na ich realizację**

1. Program przewiduje realizację następujących priorytetów:
2. działalność na rzecz organizacji pozarządowych oraz podmiotów, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy, w zakresie określonym w art. 4 ust. 1 pkt 1-32 ustawy;
3. udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej oraz zwiększanie świadomości prawnej społeczeństwa;
4. promocja i organizacja wolontariatu;
5. pomoc społeczna, w tym pomoc rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywanie szans tych rodzin i osób;
6. wspieranie rodziny i systemu pieczy zastępczej;
7. działania na rzecz osób niepełnosprawnych;
8. działalność na rzecz osób w wieku emerytalnym;
9. porządek i bezpieczeństwo publiczne;
10. przeciwdziałanie uzależnieniom i patologiom społecznym;
11. ochrona i promocja zdrowia;
12. upowszechnianie kultury fizycznej;
13. krajoznawstwo i turystyka;
14. kultura, sztuka, ochrona dóbr kultury i dziedzictwa narodowego;
15. działalność na rzecz integracji europejskiej oraz rozwijania kontaktów i współpracy między społeczeństwami;
16. ekologia i ochrona zwierząt oraz ochrona dziedzictwa przyrodniczego;
17. działalność wspomagająca rozwój gospodarczy, w tym rozwój przedsiębiorczości;
18. ratownictwo i ochrona ludności;
19. nauka, edukacja, oświata i wychowanie;
20. działalność wspomagająca rozwój wspólnot i społeczności lokalnych.
21. Na realizację priorytetów w każdym roku objętym Programem przeznacza się następujące środki finansowe:
22. w 2016 roku w wysokości nie mniejszej niż 11.460.000 zł, w tym na umowy wieloletnie w wysokości nie mniejszej niż 4.030.000 zł;
23. w 2017 roku w wysokości nie mniejszej niż 11.560.000 zł, w tym na umowy wieloletnie w wysokości nie mniejszej niż 5.750.000 zł;
24. w 2018 roku w wysokości nie mniejszej niż 11.140.000 zł, w tym na umowy wieloletnie w wysokości nie mniejszej niż 5.330.000 zł;

**Rozdział 7**

**Ocena realizacji Programu**

1. Częściowej oceny realizacji programu dokonuje się w każdym roku, w trakcie sprawozdawczości z realizacji jednorocznych programów, z wyjątkiem roku 2018, w którym zostanie przeprowadzona końcowa ocena realizacji Programu.
2. Końcowa ocena realizacji Programu, obejmująca cały okres jego obowiązywania, następuje do 31 kwietnia 2019 roku.
3. Opolska Rada Działalności Pożytku Publicznego przedstawia Prezydentowi swoją ocenę realizacji Programu.
4. Końcowej oceny Programu dokonuje Prezydent, uwzględniając opinię Opolskiej Rady Działalności Pożytku Publicznego.
5. Końcowa ocena Programu przedstawiana jest Radzie Miasta Opola, w terminie do dnia 31 maja 2019 roku.
6. Ocena realizacji Programu następować będzie w oparciu o następujące mierniki:

* 1. wysokość środków finansowych przekazanych z budżetu Miasta organizacjom na realizację Programu oraz wkład finansowy i pozafinansowy organizacji;
  2. liczbę ogłoszonych konkursów oraz umów zawartych z organizacjami na realizację zadań publicznych, z wyszczególnieniem ofert złożonych w drodze konkursów i zadań zleconych w trybie pozakonkursowym oraz liczbę umów zawartych w ramach jednego działania, a także łączną kwotę dotacji;
  3. liczbę organizacji, którym zlecono realizację zadań publicznych oraz liczbę organizacji, które aplikowały o dotację, a także liczbę ofert odrzuconych z powodu negatywnej oceny formalnej;
  4. liczba ofert wspólnych, realizowanych przez organizacje;
  5. efekt każdego realizowanego przez organizacje zadania, w szczególności liczba uczestników oraz zasięg działania;
  6. liczba szkoleń oraz spotkań informacyjnych organizowanych dla organizacji przez Urząd Miasta Opola;
  7. liczbę form współpracy Miasta z organizacjami o charakterze pozafinansowym, ze szczególnym uwzględnieniem działań i kampanii promujących sektor pozarządowy oraz zespołów doradczych i inicjatywnych, których członkami są przedstawiciele organizacji;
  8. efekty miękkie i twarde osiągnięte po realizacji zadań w ramach konkursów, oceniane na podstawie informacji uzyskiwanych od organizacji;
  9. działania organizacji w zakresie promocja efektów realizowanych zadań publicznych.

1. 1. Uwagi, wnioski i propozycje dotyczące realizacji Programu mogą być zgłaszane Prezydentowi i wykorzystywane do usprawnienia bieżącej współpracy.
2. Propozycje, o których mowa w ust. 1 przedstawiane są Opolskiej Radzie Działalności Pożytku Publicznego w celu zaopiniowania.

**Rozdział 8**  
**Postanowienia końcowe**

1. 1. Finansowanie zadań publicznych zleconych do realizacji organizacjom pozarządowym odbywa się w ramach budżetu Miasta, określonego w latach obowiązywania Programu. Planowana wysokość środków budżetowych przeznaczonych na ten cel zostanie określona każdorazowo w rocznym programie współpracy i w budżecie na dany rok kalendarzowy.
   * 1. Prezydent przedstawi Radzie Miasta Opola sprawozdanie z realizacji Programu do 30 kwietnia 2018 r., uwzględniając mierniki wskazane w § 17.
     2. Sprawozdanie, o którym mowa w ust. 1, zostanie opublikowane na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miasta Opola oraz na stronie internetowej Urzędu Miasta Opola do dnia 15 maja 2018 roku.
2. Program obowiązuje w okresie od dnia jego uchwalenia do dnia 31 grudnia 2018 roku.
3. Niniejszy program konsultowano z organizacjami, pozarządowymi oraz Opolską Radą Działalności Pożytku Publicznego zgodnie z uchwałą nr LVII/860/14 Rady Miasta Opola z dnia 24 kwietnia 2014 r. *w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z gminną radą działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji*.