

SPRAWOZDANIE Z ROCZNEGO PLANU KONSULTACJI NA 2016



Centrum Dialogu Obywatelskiego Urzędu Miasta Opole

ul. Koraszewskiego 7-9

www.opole.pl
ngo@um.opole.pl

Spis treści

Wstęp	1
Rola i udział Społecznej Rady Konsultacji	2
Roczny Plan Konsultacji na 2016r.	4
Raport z konsultacji	6
Inne działania o charakterze konsultacyjnym	9
Rekomendacje:	11

*Konsultacje to
otwarty proces
dialogu władz
Miasta z
mieszkańcami,
mający na celu
podjęcie przez
władze Miasta
optymalnych
decyzji w
sprawach
publicznych,
wpływających na
jakość życia
mieszkańców*

Wstęp

Najważniejsze informacje o uchwale dotyczącej konsultacji społecznych w mieście Opole

Nieobowiązująca już Uchwała z 2004 nr XLI/424/04 Rady Miasta Opola z dnia 29 grudnia 2004 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami miasta Opola, stała się przyczynkiem do dłuższej dyskusji na temat partycypacji społecznej w Opolu. Zmianie tej sprzyjał udział Miasta Opola w projekcie „Konsultacje z zasadami”, realizowanym przez Fundację Inicjatyw Społeczno-Ekonomicznych (FISE). W ramach tego projektu zrealizowano szereg spotkań i warsztatów dla mieszkańców i pracowników Urzędu Miasta Opola. Wynikiem rocznych przygotowań stała się Uchwała Nr XXV/456/16 z dnia 21.04.2016 r. w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami Miasta Opola. Uchwała została opracowana w wyniku realizacji ww projektu (spotkania miały miejsce od maja do końca grudnia 2015 r.). W konsultacjach wzięli udział przedstawiciele Mieszkańców, członkowie rad dzielnic, organizacji pozarządowych i społecznych oraz przedstawiciele urzędu Miasta Opola a prowadzącym byli przedstawiciele Fundacji Inicjatyw Społeczno- Ekonomicznych w Warszawie. Reprezentanci z FISE prowadzili, moderowali oraz zabezpieczali merytorycznie każde spotkanie, które rozdzielone było na grupy focusowe. Celem spotkań było wypracowanie optymalnego prawa dotyczącego zasad i trybu przeprowadzania konsultacji (Spotkania publiczne: 14 maja 2015r. - 9 grudnia 2015r.) Urzędnicy i społecznicy debatowali nad ostatecznym kształtem obowiązującej uchwały do grudnia 2015r. Ostatnie spotkanie było spotkaniem kończącym przygotowanie Projektu uchwały w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami Miasta Opola. Finałem projektu FISE było zorganizowanie Forum Praktyk Konsultacji z udziałem partnerów społecznych i przedstawicieli samorządów z województwa opolskiego.

Rola i udział Społecznej Rady Konsultacji

Zgodnie z § 9 ust. 2 uchwały w sprawie określenia i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych Miasta Opola (Dz. Urz. Woj. Opol. Uchwała nr XXV/456/16 z dnia 21 kwietnia 2016r. poz. 987) oraz Zarządzeniem Prezydenta Miasta Opola nr OR-I.0050.260.2016 z dnia 18 maja 2016r. i Zarządzenie nr OR-I.0050.504.2016 z dnia 22 września 2016r., w skład Rady Konsultacji wchodzi:

- 1) **dwóch przedstawicieli Prezydenta-** urzędnicy z Centrum Dialogu Obywatelskiego
 - a) Adrianna Paroń,
 - b) Piotr Ziubroniewicz.
- 2) **dwóch przedstawicieli rad dzielnic-** wybranych w drodze publicznego losowania:
 - a) Aleksandra Zwarycz,
 - b) Mirela Ulrich.
- 3) **dwóch przedstawicieli Rady Miasta-** powołani przez Przewodniczącego Rady Miasta Opola:
 - a) Justyna Soppa,
 - b) Marcin Gambiec (wcześniej Grażyna Kolanko).
- 4) **trzech przedstawicieli Opolskiej Rady Działalności Pożytku Publicznego - wybrani spośród rady:**
 - a) Elżbieta Kluba,
 - b) Mateusz Huk,
 - c) Justyna Wójcik.
- 5) **trzech przedstawicieli mieszkańców -** wybranych w drodze publicznego losowania:
 - a) Łukasz Debita,
 - b) Elżbieta Walentynowicz,
 - c) Maria Jeznach.

Członkowie Rady otrzymali oficjalnie Akt Powołania przez Prezydenta Opola na członków Społecznej Rady Konsultacji.

Społeczna Rada Konsultacji zgodnie z § 10 uchwały ma za zadanie wziąć udział w :

- 1) aktywnym udziale w procesie planowania i realizacji poszczególnych procesów konsultacji;
- 2) inicjowaniu kampanii informacyjnych oraz edukacyjnych z zakresu konsultacji;
- 3) opiniowaniu wniosków o przeprowadzenie konsultacji;
- 4) opiniowaniu rocznych planów konsultacji i raportów z ich realizacji;
- 5) przygotowywaniu propozycji tematów do konsultacji w oparciu o rozeznane potrzeby w Mieście.

Gdy omawiany jest Roczny Plan Społeczna Rada zobowiązana jest do zaopiniowania Roczego Planu Konsultacji. W 2016 roku Społeczna Rada spotkała się 24 maja, 2 czerwca i 14 listopada. Drogą obiegową, członkowie Rady akceptowali korekty w planie konsultacji społecznych.

W ramach prac Rady przygotowano dwie uchwały opiniujące pozytywnie Roczny Plan Konsultacji na 2016r. z dnia 2 czerwca 2016r. i 14 listopada 2016r. na kolejny rok- 2017.

Na posiedzeniu 14 listopada 2016r. byli obecni naczelnicy wydziałów Miasta Opola, odpowiedzialni za propozycję tematów do Roczego Planu Konsultacji na 2017r. Dzięki temu członkowie Społecznej Rady Konsultacji mogli uzyskać na bieżąco odpowiedzi na pytania do projektu ww wymienionego dokumentu.

Roczny Plan Konsultacji na 2016r.

Podstawa prawna

Zgodnie z § 12 ust. 1 Uchwały Nr XXV/456/16 z dnia 21.04.2016 r. w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Miasta Opola Prezydent Miasta Opola przygotowuje Roczny Plan Konsultacji.

Procedura

Prezydent podaje informacje o Planie Konsultacji do publicznej wiadomości w oficjalnym serwisie internetowym Urzędu oraz kieruje go do zaopiniowania Radzie Konsultacji. Następnie Społeczna Rada Konsultacji opiniuje Plan. Może ona zaproponować również własny temat do rocznego planu konsultacji (§ 12.3).

Roczny Plan Konsultacji z dnia 2 VI 2016r.

Temat konsultacji	2016							
	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII
Uchwała krajobrazowa	x	x						
Projektu uchwały "w sprawie zasad i warunków sytuowania obiektów małej architektury, tablic reklamowych i urządzeń reklamowych oraz ogrodzeń, ich gabarytów, standardów jakościowych oraz rodzajów materiałów budowlanych, z jakich mogą być wykonane, zwana dalej uchwałą krajobrazową" ***					x	x	x	x
Konsultacje społeczne projektu Lokalnego Programu Rewitalizacji Opola do 2023 r. *		x	x	x	x	x	x	
Konsultacje społeczne dot. Prognozy oddziaływania na środowisko dla Lokalnego Programu Rewitalizacji Opola do 2023 roku**		x	x	x	x	x	x	
Pomniki przyrody ***					x	x		

* Potrzeba konsultacji społecznych Lokalnego Programu Rewitalizacji Miasta Opola wynika z Wytocznych w zakresie rewitalizacji w programach operacyjnych na lata 2014-2020 opracowanych przez Ministra Infrastruktury i Rozwoju i zatwierdzonych 3 lipca 2015 roku.

**przeprowadzenie konsultacji uzależnione jest od decyzji Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Opolu.

*** Konsultacje społeczne, które będą realizowane zgodnie z Uchwałą Nr XXV/456/16 z dnia 21.04.2016 r.

Tematy konsultacji:

1. Uchwała krajobrazowa- pierwotnie za konsultacje odpowiedzialne było Biuro Architekta Miejskiego. Konsultacje w tej sprawie rozpoczęły się szybciej, niż przyjęta uchwała o zasadach i trybie przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami Miasta Opola (między innymi przygotowano ankietę, wyemitowano ankietę w Internecie - <http://www.opole.pl/ankieta-dotyczaca-zalozen-tzw-uchwaly-krajobrazowej-dla-miasta-opola/>). Zgodnie z planem konsultacji obowiązującym na rok 2016 działania miały odbyć się w miesiącach maju i czerwca 2016r. W związku z reorganizacją w Urzędzie Miasta Opola- sprawę konsultacji w przedmiotowym temacie przejęło Biuro Urbanistyczne, które poszerzyło ich zakres tematyczny oraz zmieniło termin ich przeprowadzenia na wrzesień i październik 2016r. Ostatecznie Biuro przedłużyło przeprowadzenie działań konsultacyjnych do grudnia 2016r. Przedmiotem konsultacji po zmianach stanowiło ustalenie zasad i warunków sytuowania obiektów małej architektury, tablic reklamowych i urządzeń reklamowych oraz ogrodzeń, ich gabarytów, standardów jakościowych oraz rodzajów materiałów budowlanych, z jakich mogą być wykonane – nadal zwana uchwałą krajobrazową.

2. Lokalny Program Rewitalizacji Opola do 2023r. oraz Prognoza oddziaływania na środowisko dla Lokalnego Programu Rewitalizacji Opola do 2023r – za przeprowadzenie konsultacji odpowiedzialny był Wydział ds Europejskich i Planowania Rozwoju. Działania w ramach konsultacji w powyższych tematach miały zostać przeprowadzone przez podmiot zewnętrzny od czerwca do listopada 2016r w ramach Wytycznych w zakresie rewitalizacji w programach operacyjnych na lata 2014-2020 opracowanych przez Ministra Infrastruktury i Rozwoju, zatwierdzonych 3 lipca 2015r. Z przyczyn niezależnych od Wydziału konsultacje nie odbyły się. Przeprowadzenie działań przeniesiono na okres od lipca do grudnia 2017r.

3. Pomniki przyrody – wydziałem odpowiedzialnym za działania w ramach konsultacji był Wydział Ochrony Środowiska i Rolnictwa. Zgodnie z rocznym planem konsultacji działania te miały zostać przeprowadzone we wrześniu i październiku 2016r. Konsultacje te nie odbyły się. Korektą do planu konsultacji zostały przeniesione na wrzesień i październik 2017r.

Raport z konsultacji

projektu uchwały Rady Miasta Opola w sprawie ustalenia zasad i warunków sytuowania obiektów małej architektury, tablic reklamowych i urządzeń reklamowych oraz ogrodzeń w Opolu – wersja skrócona

CZĘŚĆ A. Realizacja konsultacji przez Wydział merytoryczny

1. Podmiot inicjujący konsultacje

Procedura opracowania projektu uchwały w sprawie ustalenia zasad i warunków sytuowania obiektów małej architektury, tablic reklamowych i urządzeń reklamowych oraz ogrodzeń określona jest w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym i wynika z niej, iż osobą odpowiedzialną za jej poszczególne etapy jest odpowiednio wójt (burmistrz, prezydent miasta). Za przebieg prac nad projektem uchwały odpowiada zatem Prezydent Miasta Opola. Biuro Urbanistyczne zobligowane było do przygotowania materiałów oraz powołał zespół roboczy do prac nad określeniem zasad i warunków sytuowania obiektów małej architektury, tablic reklamowych i urządzeń reklamowych oraz ogrodzeń, ich gabarytów, standardów jakościowych oraz rodzajów materiałów budowlanych, z jakich mogą być wykonane (Zarządzenie nr OR.I.0050.433.2016 Prezydenta Miasta Opola z dnia 5 sierpnia 2016 r.).

2. Cel konsultacji

Celem przeprowadzenia konsultacji było pozyskanie opinii Mieszkańców Opola w przedmiocie konsultacji.

3. Przedmiot konsultacji

Przedmiotem konsultacji był projekt uchwały Rady Miasta Opola w sprawie ustalenia zasad i warunków sytuowania obiektów małej architektury, tablic reklamowych i urządzeń reklamowych oraz ogrodzeń w Opolu.

4. Uzasadnienie konsultacji

Konieczność przeprowadzenia konsultacji wynikał z przepisów prawa, dokumentów tworzonych na poziomie lokalnym oraz regulacji wewnętrznych Urzędu Miasta Opola. Uzasadnienie stanowią:

- art. 37b ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2016 r. poz. 778 z późn. zm.),
- uchwała nr XV/275/15 Rady Miasta Opola z dnia 24 września 2015 r. w sprawie zasad i warunków sytuowania obiektów małej architektury, tablic reklamowych i urządzeń reklamowych oraz ogrodzeń, ich gabarytów, standardów jakościowych oraz rodzajów materiałów budowlanych, z jakich mogą być wykonane,
- uchwała nr XXV/456/16 Rady Miasta Opola z dnia 21 kwietnia 2016 r. w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Miasta Opola,
- Zarządzenie Nr OR.1.0050.581.2016 Prezydenta Miasta Opola z dnia 2 listopada 2016 r. w sprawie konsultacji z Mieszkańcami Miasta Opola.

Przebieg konsultacji

Konsultacje z mieszkańcami Opola obejmowały:

- dyżury i punkty konsultacyjne w terminie od 24 października 2016 r. do 23 listopada 2016 r. w Biurze Urbanistycznym Urzędu Miasta Opola, pl. Wolności 7/8 (pokój 314, III piętro) Opole, w godzinach od 9.00-14.00,
- debatę publiczną nad przyjętymi w projekcie zasadami 3 listopada 2016 r. godz. 16.00 w sali 312 Rynek Ratusz, 45-015 Opole,
- zgłaszanie uwag odbyło się w dniach 24 października 2016 r. do 7 grudnia 2016 r. Biurze Urbanistycznym Urzędu Miasta Opola, pl. Wolności 7/8 (pokój 314, III piętro) Opole oraz na adres bu@um.opole.pl.

5. Wyniki i efekty konsultacji

Podczas wyłożenia projektu do publicznego wglądu wpłynęło 11 uwag. Większość uwag uwzględniono. Nie uwzględniono jednej dotyczącej dopuszczenia reklam i murali reklamowych na nieopracowanych architektonicznie ścianach szczytowych. Należy przy tym zaznaczyć, że część uwag była znacznie rozbudowana i jednoznaczne ustalenie granicy między uwzględnieniem bądź odrzuceniem uwagi często było niemożliwe. Wynika to stąd, iż do projektu uchwały wprowadzono wiele poprawek w definicjach, zasięgu obszaru E, skorygowano wiele ustaleń dostosowując je do wymogów prawnych, zrezygnowano z niektórych zapisów. Części zgłoszonych uwag nie uwzględniono, ponieważ wykaczały poza zakres merytoryczny uchwały, odnosząc się np. do definicji uregulowanych w ustawie z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane, interpretacji zapisów ustawy z dnia 24 kwietnia 2015 r. o zmianie niektórych ustaw w związku

ze wzmocnieniem narzędzi ochrony krajobrazu. Części uwag dotyczących obniżenia poziomu restrykcji nie uwzględniono, ponieważ przeprowadzone badania ankietowe wskazują, że mieszkańcy Opola oczekują uporządkowania przestrzeni miejskiej i wprowadzenia znacznych ograniczeń dotyczących tablic i urządzeń reklamowych, szczególnie emitujących światło.

Pełny Raport z opisanych konsultacji jest dostępny na stronie:

<http://www.opole.pl/raport-z-konsultacji-2/>

Inne działania o charakterze konsultacyjnym

Obok konsultacji ujętych w rocznym planie konsultacji zrealizowano kilka dodatkowych procesów konsultacyjnych. Każdemu z nich towarzyszyła szeroka akcja informacyjno-promocyjna. Dla części konsultacji projektowane były oddzielne materiały zamieszczane na oficjalnej stronie Urzędu, BiP, Fanpage „Opole” i „Centrum Dialogu Obywatelskiego” oraz plakatach i ulotkach.

Na podstawie UCHWAŁY NR XXX/543/16 Rady Miasta Opola z dnia 25 sierpnia 2016r. w sprawie szczegółowego sposobu konsultowania z Opolską Radą Działalności Pożytku Publicznego lub z organizacjami pozarządowymi i innymi uprawnionymi podmiotami projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji, były prowadzone następujące konsultacje:

- a) Program współpracy Miasta Opola z organizacjami pozarządowymi i innymi uprawnionymi podmiotami na rok 2017,
<http://www.opole.pl/konsultacje-spoeczne-program-wspolpracy-na-2017-rok/>
- b) w sprawie trybu powoływania członków oraz organizacji i trybu działania Opolskiej Rady Działalności Pożytku Publicznego. . <http://www.opole.pl/konsultacje-uchwaly-w-sprawie-opolskiej-rady-dzialalnosci-pozytku-publicznego/>

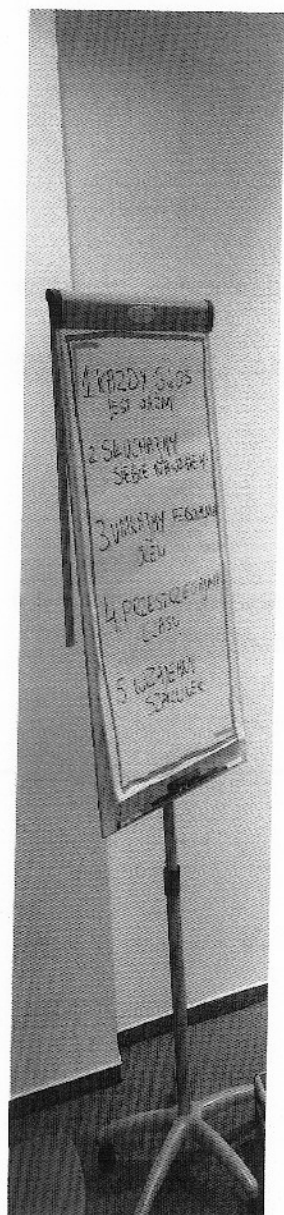
Dodatkowo zorganizowano debatę dotyczącą lokalizacji wybiegu dla psów przy ul. Łąkowej, która odbyła się 16.11.2016r. w Centrum Dialogu Obywatelskiego.

Na spotkanie zaproszeni byli Mieszkańcy Opola oraz przedstawiciele organizacji pozarządowych działających na rzecz zwierząt i ekologii.

Na spotkaniu obecni byli Arkadiusz Wiśniewski - Prezydent Miasta Opola i jego zastępca Maciej Wujec, Naczelnicy z wydziałów: Ochrony Środowiska i Rolnictwa, Europejskiego i Planowania Rozwoju oraz Centrum Dialogu Obywatelskiego.

Pani Katarzyna Oborska- Marciniak - Rzecznik Prasowy otworzyła spotkanie, a moderował je Pan Damian Dec. Spotkanie zostało podzielone na trzy części:

1. Prezentacja stanowiska Urzędu Miasta w niniejszej sprawie- Pan Sebastian Smoliński z Wydziału Ochrony Środowiska i Rolnictwa
2. Panel dyskusyjny z udziałem: Justyny Taskin, Anety Ludwig-Chłód i Anity Dmistruczuk



3. Dyskusja z udziałem mieszkańców.

Celem konsultacji było omówienie potrzeb właścicieli psów w Opolu.

Wnioski z dyskusji:

- wybieg jest wybiegiem, a nie toaletą dla psów,
- zaproponowano, aby takie wybiegi pojawiły się w każdej dzielnicy,
- należy udostępnić „Psie pakiety” do sprzątnięcia (np. rękawiczki jednorazowe, worki na śmieci i łopatki),
- należy prowadzić działania edukacyjne dla Mieszkańców Miasta „Jak postępować z psem”,
- Pytanie padło o wyszukanie nowych lokalizacji,
- Poruszono temat obszaru między wałami,
- Konieczne jest ustawienie oświetlenia przy wybiegach dla psów.

„Wybiegi dla psów” to szersza wizja Prezydenta Miasta. Należy szukać kompromisu aby zabezpieczyć interesy mieszkańców posiadający psy i tych nie posiadających psów.

Rekomendacje:

1. Plan Konsultacji pozwala na sprawne koordynowanie procesu zbierania opinii mieszkańców, niezależnie od różnorodności tych tematów.
2. Realizacja zapisów Planu Konsultacji wymaga dużej dyscypliny organizacyjnej i planowania długofalowego.
3. Ważne jest również propagowanie możliwości zgłaszania konsultacji przez tak zwanych inicjatorów konsultacji:
 - Mieszkańców,
 - Radnych Miasta,
 - Radnych Rad Dzielnic,
 - organizacji pozarządowych.
4. Warto rozważyć organizację spotkań z Mieszkańcami poprzez realizację programu edukacyjnego w zakresie partycypacji społecznej w mieście Opolu, organizację spotkań z urzędnikami nt. konsultacji. Stworzenie materiału edukacyjnego, ulotek, może nawet aplikacji w Internecie na stronie www na temat konsultacji społecznych w Mieście Opole.

Prezydent Miasta

Arkadiusz Wójcicki

