

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W O P O L U

U c h w a ł a Nr 156/2017

z dnia 5 maja 2017 r. Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta Opola za 2016 r.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

Magdalena Przybylska – przewodnicząca
Aleksandra Bieniaszewska
Arkadiusz Talik

pozytywnie opiniuje

sprawozdanie Prezydenta Miasta Opola z wykonania budżetu Miasta Opola za 2016 r.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 1870 ze zm.) do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu doręczono sprawozdanie z wykonania budżetu miasta Opola za 2016 r. wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu miasta Opola, stosownie do treści art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 cyt. ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu.

Analizując dane zawarte w przedłożonym sprawozdaniu Prezydenta Miasta Opola w zakresie zgodności z wielkościami ujętymi w:

1. uchwale Rady Miasta Opola nr XIX/337/15 z dnia 17 grudnia 2015 r. w sprawie uchwały budżetowej na 2016 r. (ze zm.),
2. sprawozdaniach sporządzonych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2016 r., tj.:
 - z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27S),
 - z wykonania planu wydatków budżetowych (Rb-28S),
 - o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego (Rb-NDS),
 - z wykonania dochodów podatkowych (Rb-PDP),
 - o stanie środków na rachunkach bankowych j.s.t. (Rb-ST),
 - o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z),
 - uzupełniającym o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych (Rb-UZ),
 - o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych (Rb-N),
 - z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych j.s.t. ustawami (Rb-27ZZ),
 - o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych j.s.t. ustawami (Rb-50),
 - z wykonania dochodów i wydatków na rachunku, o którym mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (Rb-34S),

Skład Orzekający rozbieżności nie stwierdził.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone przez Prezydenta Miasta Opola sprawozdanie z wykonania budżetu spełnia wymóg określony w art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Dochody budżetowe zaplanowane w budżecie na 2016 r. (po wprowadzonych zmianach) w wysokości 715.972.669 zł zostały wykonane w wysokości 729.760.080,54 zł, tj. w 101,9 %, w tym dochody majątkowe ujęte po stronie planu w łącznej wysokości 49.523.840 zł wykonano w wysokości 54.968.140,20 zł, tj. w 111 %.

Stopień realizacji dochodów został przedstawiony opisowo oraz tabelarycznie według źródeł wraz ze wskaźnikiem wykonania poszczególnych rodzajów dochodów.

Plan wydatków budżetowych (po zmianach) w wysokości 750.334.248 zł został wykonany w wysokości 726.723.981,38 zł, tj. w 96,9 %, w tym wydatki majątkowe ujęte po stronie planu w łącznej wysokości 104.012.788 zł wykonano w wysokości 96.075.555,10 zł, tj. w 92,4%.

Prezydent Miasta Opola, podobnie jak w przypadku wykonania dochodów, przedstawił zróżnicowany stopień wykonania wydatków opisowo oraz w zestawieniu tabelarycznym, w podziale na wydatki bieżące oraz majątkowe.

Skład Orzekający opiniując sprawozdanie z wykonania budżetu miasta Opola za 2016 r. uwzględnił również odpowiedź Prezydenta Miasta Opola na pismo NA.I-422-29/2017 z dnia 29 marca 2017 r. dotyczące wpływów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz poniesionych wydatków na funkcjonowanie systemu w latach 2014-2016, z której wynika iż stopień realizacji dochodów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi przewyższa wydatki związane z pokrywanymi kosztami funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym w roku 2016 o kwotę 1.350.175,96 zł. W tym stanie na tle wskazań Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku zawartych w uzasadnieniu wyroku z dnia 24 stycznia 2014 r. (sygn. I SA/Bk 127/13) nawiązujących do tezy, iż *prawidłowo skalkulowana opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinna z jednej strony zapewniać sprawne funkcjonowanie systemu odbioru odpadów na terenie gminy, z drugiej zaś nie powinna stanowić źródła dodatkowych zysków gminy* zasadnym jest podniesienie, iż środki pochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które nie zostały wykorzystane w poprzednim roku budżetowym mogą być wykorzystane wyłącznie na cele określone ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 250, z późn. zm.).

Realizacja budżetu Miasta Opola za 2016 rok zamknęła się nadwyżką budżetową w wysokości 3.036.099,16 zł.

Skład Orzekający stwierdza, iż przedstawiony w sprawozdaniu poziom wykonania na koniec roku budżetowego wydatków bieżących spełnia relację, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Wskaźnik łącznej kwoty zobowiązań finansowych Miasta Opola wg stanu na 31 grudnia 2016 r., która zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego wyniosła 231.959.713,91 zł, w stosunku do wykonanych dochodów ogółem na dzień 31 grudnia 2016 r. wyniósł 31,8%.

W tym stanie faktycznym i prawnym należało postanowić jak w sentencji.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Magdalena Przybylska
Magdalena Przybylska