



OPOLE

Prezydent Miasta Opola

Opole, dnia 11 sierpnia 2020 r.

BRM.3.97.2020



Pani

Elżbieta Kurek

Radna Miasta Opola

z up. Naczelnika
Urza Rady Miasta

STARSZY INSPEKTOR

2020-08-13

Aleksandra Lukosz

Dotyczy: Zapytania z dnia 29.07.2020 r.

W odpowiedzi na Pani zapytanie w sprawie kontroli używania maseczek w środkach komunikacji miejskiej, uprzejmie informuję co następuje.

Zgodnie z § 24 ust. 1 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 sierpnia 2020 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii, istnieje obowiązek zakrywania ust i nosa w środkach publicznego transportu zbiorowego, tj.:

„Do odwołania nakłada się obowiązek zakrywania, przy pomocy odzieży lub jej części, maski, maseczki, przyłbicy albo kasku ochronnego, o którym mowa w art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 110, 284, 568, 695 i 1087), ust i nosa:

1) w środkach publicznego transportu zbiorowego w rozumieniu art. 4 ust. 1 pkt 14 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (...)”.

Stwierdzenie, iż obowiązek egzekwowania przestrzegania tych przepisów ciąży na kierowcy autobusu jest nietrafione z uwagi na brak jakichkolwiek podstaw prawnych dających uprawnienie Operatorowi (Miejski Zakład Komunikacyjny Sp. z o.o.) lub osobie go reprezentującej do weryfikacji obowiązku zakrywania ust i nosa przez pasażerów w autobusie i zwolnienia z tego obowiązku, nie mówiąc już o ewentualnym dalszym ich egzekwowaniu. Jednocześnie w § 24 ust. 3 przedmiotowego Rozporządzenia zawarty jest katalog wyjątków obejmujący m.in. osoby, które nie mogą zakrywać ust lub nosa z powodu całościowych zaburzeń rozwoju, zaburzeń psychicznych, niepełnosprawności intelektualnej w stopniu umiarkowanym, znacznym albo głębokim, lub osoby mające trudności w samodzielnym zakryciu lub odkryciu ust lub nosa. Nowe rozporządzenie nie zawiera już wyłączenia z powodu stanu zdrowia ani braku konieczności okazania orzeczenia lub zaświadczenia w tym zakresie (co równocześnie nie oznacza, że zaświadczenie jest wymagane). Jednakże obecny stan prawny nie umożliwia przeprowadzania kontroli zakrywania twarzy ani przez kierowców ani przez kontrolerów biletów.

Wyłącznie organ uprawniony do utrzymania porządku publicznego (Policja) oraz służby sanitarne są uprawnione do weryfikacji obowiązku zakrywania ust i nosa. W autobusach komunikacji miejskiej organizowanej przez Miasto Opole weryfikację tę od początku lipca br., w sposób wyrywkowy, prowadzą funkcjonariusze Policji i Straży Miejskiej, którzy obok służb sanitarnych mogą wymagać przestrzegania przepisów w tym zakresie.

Osobiste interwencje kierowcy autobusu, na które Pani wskazuje stoją w sprzeczności z podstawowym i ustawowym zadaniem Operatora jako pracodawcy dotyczącym zapewnienia bezpiecznych i higienicznych warunków pracy, obejmujących również obowiązek ochrony zdrowia i życia pracowników (art. 207 Ustawy Kodeks pracy: „Pracodawca ponosi odpowiedzialność za stan bezpieczeństwa i higieny pracy w zakładzie pracy”). W odniesieniu do kierowców zakładem pracy jest również, lub przede wszystkim, autobus. Dla zapewnienia im

bezpiecznych warunków pracy w sposób uniemożliwiający styczność (w rozumieniu art. 2 pkt 25 Ustawy o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi, a więc bezpośredni lub pośredni kontakt osoby) ze źródłem zakażenia, jeżeli charakter tego kontaktu zagrażał lub zagraża przeniesieniem na tę osobę biologicznych czynników chorobotwórczych, powszechnie w całym kraju, w autobusach i tramwajach komunikacji miejskiej, ze względu na ogromną rotację pasażerów, która niesie za sobą ryzyko zakażenia trudne lub niemożliwe do wyeliminowania innymi środkami zapobiegawczymi, wprowadzono strefy wyłączone z ruchu pasażerów obejmujące bezpośrednie sąsiedztwo miejsca pracy kierowcy na wysokości pierwszych drzwi pojazdu z jednoczesnym wyłączeniem ich z użytkowania. Zapewnienie bezpieczeństwa kierowcom wyklucza przebywanie w bezpośrednim kontakcie z pasażerami i ich wsiadanie przednimi drzwiami. Nie jest możliwy w związku z tym kontakt kierowców z pasażerami i obowiązek weryfikacji dostępu do autobusu dla osób nie realizujących obowiązku zakrywania ust i nosa, tym bardziej jak wskazano na wstępie, iż brak jest podstaw prawnych do tego działania. Dotychczasowe próby interwencji nie przynosiły oczekiwanych rezultatów, z wyjątkiem kierowanych przez pasażerów skarg wskazujących na bezprawność takiego działania.

Jako Miasto, dostrzegając opisany przez Panią problem, poprosiliśmy Policję o pomoc i wspólnie zorganizowaliśmy akcję mobilizującą pasażerów do realizacji ciężących na nich obowiązków. Przedstawiciele Policji podróżując autobusami upominali osoby nie stosujące się do zaleceń. Pasażerowie, którzy nie mieli stosownej ochrony zamiast mandatu otrzymywali maseczkę, którą sfinansowało miasto Opole. Tylko od decyzji Policji zależy, czy akcja będzie kontynuowana oraz jakie konsekwencje będą wyciągane wobec osób, które nie stosują się do obowiązujących zasad.

Podsumowując, kierowcy komunikacji miejskiej organizowanej przez Miasto Opole nie są uprawnieni do kontroli przestrzegania przez pasażerów obowiązku zakrywania nosa i ust. Kierowcy nie wzywają także Policji lub Straży Miejskiej do interwencji, ponieważ nie mają fizycznej ani prawnej możliwości dokonania weryfikacji czy dana osoba nienosząca maski (przyłbicy) jest w gronie osób wyłączonych z tego obowiązku.

Z poważaniem

z up. Prezydenta Miasta Opola

Małgorzata Stelnicka

Zastępca Prezydenta Miasta Opola

Otrzymują:

1. Adresat / Biuro Rady Miasta.
2. Do wiadomości / Miejski Zakład Komunikacyjny Sp. z o.o.
3. Wydział Transportu – aa.